

Nota voor burgemeester en wethouders
Onderwerp

Eenheid/Cluster/Team

RS/SI/RE

Vaststelling Structuurvisie Bathmen

1- Notagegevens

Notanummer 69921
Datum 15-2-2008
Programma
Portefeuillehouder Weth. Hiemstra

2- Bestuursorgaan

B & W 11-3-2008
 Raad 9-4-2008
 OR

College van B & W

- Burgemeester - Weth. Fleskes
- Weth. Hiemstra - Weth. Berkelder
- Weth. Adema - Weth. Van den Berg

Besluitenlijst

d.d.

d.d.

Agenda

Routing

d.d.

par.

Programmamanager RO
Clustermanager SI
Wethouder Hiemstra

<input checked="" type="checkbox"/> adj.secr.	
<input checked="" type="checkbox"/> gem.secr.	
BIS <input checked="" type="radio"/> openbaar <input type="radio"/> besloten <input type="radio"/> Vertrouwelijk	
(paraaf adjunct-secretaris)	

Bijlagen

Structuurvisie Bathmen

Reactienota Structuurvisie Bathmen

B & W d.d.: 11-3-2008

Besloten wordt:

- 1 Het raadsvoorstel en ontwerp raadsbesluit "Vaststelling reactienota structuurvisie Bathmen en structuurvisie Bathmen" vast te stellen;
- 2 de stukken aan te bieden aan de gemeenteraad;
- 3 dit besluit openbaar te maken nadat insprekers zijn geïnformeerd.

Financiële aspecten:

In te vullen door de initiërende dienst

Financiële gevolgen voor de gemeente? Ja Nee

Vermindering regeldruk:

In te vullen door de initiërende eenheid

Is de checklist vermindering regeldruk ingevuld? Ja Nee N.v.t.

Voorstel openbaarmaking

- De nota en het besluit openbaar te maken
- De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- De nota en het besluit openbaar te maken nadat
De insprekers hiervan op de hoogte zijn gesteld
- De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...

Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op

De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op

Communicatie over vervolg

- Er is overleg geweest met het team Communicatie en de communicatie verloopt als volgt.

Het vastgestelde raadsvoorstel zal vergezeld van een persbericht openbaar worden gemaakt. Vervolgens wordt het raadsvoorstel besproken op de politieke markt en uiteindelijk ter vaststelling aan de raad aangeboden.

- Zie bijgaand(e) communicatieplan/ -paragraaf
- Communicatie is niet van toepassing, omdat

ADVIESRADEN:

In te vullen door de initiërende dienst

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld? Ja Nee

Toelichting en overwegingen

Inleiding

In de bestuursovereenkomst die is gesloten bij de gemeentelijke herindeling met de gemeente Bathmen en in het collegeprogramma is opgenomen dat een structuurvisie gemaakt wordt voor de voormalige gemeente Bathmen, die de basis vormt voor de actualisatie van de Bathmense bestemmingsplannen en het kader voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.

In dit kader is een analyse uitgevoerd van het dorp, is de bevolking van het dorp door middel van een huis-aan-huis verspreide enquête gevraagd naar de meest wenselijke ruimtelijke ontwikkelingen en is met een klankbordgroep van belangengroeperingen en maatschappelijke partijen gesproken over de toekomst van Bathmen.

Dit alles heeft in april 2006 (conform het vastgestelde projectplan) geresulteerd in het vastgestelde deelproduct de "Analyse en opgave".

November 2006 heeft het college het ontwerp van de structuurvisie vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. Hierop zijn ruim 35 reacties binnengekomen. In de reactienota zijn deze reacties van een gemeentelijke reactie voorzien. Op enkele punten hebben de reacties tot aanpassing van de structuurvisie geleid.

De (ambtelijke en bestuurlijke) afstemming rondom de inspraakreacties heeft, mede gezien de hoeveelheid inspraakreacties, meer tijd gekost dan in de oorspronkelijke planning was voorzien. Hierdoor wordt de visie nu later vastgesteld dan oorspronkelijk gepland.

Beoogd resultaat

Met het vaststellen van de structuurvisie wordt de beoogde ruimtelijke ontwikkeling van Bathmen weergegeven.

De Structuurvisie biedt het kader voor de actualisering van de bestaande bestemmingsplannen van Bathmen en de ontwikkeling van nieuwe locaties. Ook geeft het de beoogde toekomstige ontwikkeling voor de komende 10 jaar weer. Het is een instrument waarmee eenvoudig gereageerd kan worden op toekomstige ruimtevragen.

Kader

In de bestuursovereenkomst die is vastgesteld in het kader van de gemeentelijke herindeling en in het collegeprogramma is opgenomen dat voor het grondgebied van de gemeente Bathmen, als aanvulling op het gemeentelijke structuurplan "Synergie van Stad en Land" een structuurvisie wordt opgesteld.

Op 1 november 2005 heeft het college hiertoe het projectplan en het plan van aanpak vastgesteld en op 11 april 2006 heeft het college de "analyse en opgave" vastgesteld. Op 3 oktober 2006 is het ontwerp van de structuurvisie vastgesteld. Op 4 april 2007 is op de politieke markt gesproken over de keuze van een bedrijfslocatie aan de Woertmansweg.

Argumenten voor en tegen

In de structuurvisie Bathmen wordt een beeld geschetst van de ontwikkeling van het dorp Bathmen als vitaal en levendig dorp, maar met behoud van het kenmerkende Sallandse dorps karakter.

Woningbouw en bedrijvigheid

Er is in de komende jaren in Bathmen blijvend ruimte voor enige woningbouw en ook zal voor de lokale bedrijvigheid en economie een bedrijvenlocatie worden ontwikkeld. De uitbreiding van de bebouwing zal vooral aan de west- en zuidkant van het dorp plaatsvinden. Hiermee worden de belangrijke landschappelijke waarden aan de zuidkant (beekdal ten zuiden van de Schipbeek), oostkant (Loo-enk) en noordkant (weidevogelgebied richting Oostermaat) behouden.

Inbreiding

Binnen Bathmen is beperkt ruimte voor inbreiding. Het opvullen van bestaande groene plekken vormt een ongewenste inbreuk op het dorps karakter van Bathmen. Vervangende nieuwbouw op bestaande bebouwde plekken (bijvoorbeeld bij de verplaatsing van bedrijvigheid naar de nieuwe bedrijvenlocatie) is wel mogelijk. De Structuurvisie stelt hiervoor randvoorwaarden. Dit biedt mogelijkheden voor een gevarieerd woningaanbod in Bathmen in verschillende woonmilieus. Belangrijke doelgroepen zijn starters op de woningmarkt en ouderen.

Uitbreiding

Om de autonome groei en woningvraag vanuit de gezinsverdunding in te vullen heeft Bathmen een behoefte van zo'n 15 woningen per jaar. Het college wil om de leefbaarheid van het dorp te stimuleren en draagvlak voor voorzieningen in stand te houden enige aanvullende woningbouw in Bathmen realiseren voor de regionale behoefte. Het totale woningbouwprogramma komt daarmee op zo'n 20 woningen per jaar. Binnen de planperiode van 10 jaar gaat het dus om een woningbouwopgave van zo'n 200 woningen.

Bedrijventerrein

Voor de Bathmense bedrijvigheid is een onderzoek uitgevoerd naar de ruimtebehoefte. Het ontbreekt Bathmen op het moment aan een bedrijvenlocatie. Hier blijkt in Bathmen wel behoefte aan te zijn. Veel bedrijfjes zitten nu her en der verspreid in het dorp. Aan de Looweg wordt daarom een kleinschalig gebied voor wonen en werken gerealiseerd, analoog aan de reeds eerder ontwikkelde woonwerkkavels. De locatie aan de Looweg biedt onvoldoende ruimte voor de kleine tot middelgrote (maximaal 3500m²) lokale bedrijven.

Voor de lokale bedrijvigheid wordt daarom aan de Woertmansweg een bedrijvenlocatie ontwikkeld. Deze is bedoeld voor bedrijfjes met een kavel van maximaal 3500 m² en tot maximaal milieucategorie 3. Grotere bedrijven zijn de maat en schaal van het dorp ontgroeid en zouden op een bedrijventerrein in Deventer een plek kunnen vinden.

Voor de nieuwe bedrijvenlocatie in de hoek Woertmansweg/Gorsselseweg wordt gestreefd naar een ontsluiting op de Gorsselseweg in de nabijheid van de brug over de Schipbeek, om de verkeersbelasting in het dorp zo klein mogelijk te houden.

Verkeer

Bathmen is door de ligging aan de A1 sterk verbonden met de regionale infrastructuur. Uit de enquête blijkt over het algemeen tevredenheid over de verkeerssituatie. Belangrijk aandachtspunt blijkt de geluidhinder van de A1. Hiertoe is inmiddels in het kader van de wijkaanpak een taakgroep van bewoners opgericht die probeert hier (ondersteund door de gemeente) gezamenlijk met belangrijke partners als rijkswaterstaat een oplossing voor te vinden.

Rondweg

In de loop van het proces is de vraag gerezen of een rondweg langs de oostkant van het dorp, die de Holterweg met de oprit van de snelweg verbindt, een ontlasting van de doorgaande routes door Bathmen met zich mee zou brengen. In het kader van de structuurvisie is deze optie onderzocht. Uit verkeersmodellen is gebleken dat de route enigszins een verkeersaantrekkende werking heeft, maar dat het geen substantiële effecten op de hoeveelheid verkeersbewegingen op de routes door Bathmen heeft. De weg blijkt met name verkeer aan te trekken dat vervolgens via de Cröddendijk naar Schalkhaar rijdt. Dit gaat om verkeer dat nu nog via Deventer rijdt.

De aanleg van de route zal, onder andere doordat de Schipbeek en het spoor gekruist worden, financieel moeilijk haalbaar zijn. Door de aanleg van de benodigde kunstwerken (brug over de Schipbeek, tunnel onder het spoor) zijn de aanlegkosten erg hoog. Daarom is er voor gekozen om de oostelijke randweg niet op te nemen in de visie.

Wegencategorisering

Onderdeel van de structuurvisie is een vernieuwde wegencategorisering voor de bebouwde kom van Bathmen.

De voormalige gemeente Bathmen heeft in 1999 een wegencategoriseringsplan vastgesteld. Alle wegen in de bebouwde kom waren gecategoriseerd als erftoegangsweg (30 km/u) met uitzondering van de twee doorgaande routes door het dorp. De route Deventerweg-Enklaan-Woertmansweg-Gorsselseweg en de route Koekendijk-Looweg-Schipbeeksweg zijn destijds gecategoriseerd als gebiedsontsluitingsweg (50 km/u).

In het kader van de structuurvisie is de wegencategorisering opnieuw tegen het licht gehouden. Op grond van landelijk gangbare criteria (CROW) is het mogelijk om de gehele kom van Bathmen onder een 30 km/u regime te brengen; iets wat de verkeersveiligheid over het algemeen ten goede komt. Om een goede doorstroom en afvloeiing van (vracht- en landbouw-) verkeer richting de A1 te bewerkstelligen is echter gekozen om op één doorgaande route door het dorp de maximumsnelheid van 50 km/uur te handhaven en deze opnieuw aan te wijzen als gebiedsontsluitingsweg. Dit betreft de route Koekendijk-Looweg-Schipbeeksweg. Op de route Deventerweg-Enklaan-Woertmansweg-Gorsselseweg zal een 30 km/u regime worden ingesteld.

Recreatie en voorzieningen

Bathmen heeft een aantrekkelijk voorzieningenaanbod dat past bij de omvang van het dorp. Het is van belang om dit te behouden en daar draagvlak voor te behouden. Het centrumgebied wordt aangewezen als ontwikkelingsgebied voor voorzieningen en detailhandel.

Voor het centrumgebied wordt nu een Masterplan ontwikkeld, waarin de gewenste programmatische ontwikkelingen worden beschreven die vervolgens in een stedenbouwkundig plan worden uitgewerkt.

De Schipbeek wordt door veel Bathmenaren als een bijzonder mooie plek ervaren. Hier bestaan goede mogelijkheden om routegebonden recreatie te combineren met ecologische ontwikkeling, waardoor de ecologische waarde van het gebied verbetert en de bijzondere plek ook beschikbaar blijft.

Draagvlak

Bij de totstandkoming van de structuurvisie is de bevolking van Bathmen nadrukkelijk en uitvoerig betrokken. In januari is huis-aan-huis een enquête verspreid met vragen over de ruimtelijke toekomst van het dorp. Hierop heeft 55% van de huishoudens gereageerd. Tijdens de informatieavond over de analyse en opgave is tevens door de aanwezigen in themaworkshops meegedacht over de invulling van de visie. Ook is tweemaal gesproken met een klankbordgroep van dorpsbrede belangengroeperingen. De resultaten van de enquête, workshops en gesprekken met de klankbordgroep zijn gezamenlijk belangrijke input geweest voor de structuurvisie.

Ook is een brede ambtelijke projectgroep opgezet met input vanuit de oude sectoren RMW, WCO en EV en vindt regelmatig afstemmingsoverleg plaats met de betrokkenen bij de ontwikkeling van het centrumplan.

Op het ontwerp van de structuurvisie zijn 36 reacties binnengekomen. Een van de reacties is door ruim 300 mensen ingestuurd. Het overgrote deel van de reacties heeft betrekking op de locatiekeuze voor bedrijven aan de Woertmansweg. Ook heeft nog een aanvullend gesprek plaatsgevonden met de Belangen Vereniging Bathmen.

Financiële consequenties

Voor het opstellen van de structuurvisie is binnen het budget voor actualisering van de Bathmense bestemmingsplannen ruimte gereserveerd. De structuurvisie zal de uiteindelijke kapstok zijn voor de nieuwe bestemmingsplannen.

Aanpak/uitvoering

De visie dient na vaststelling als kader voor de ruimtelijke ontwikkelingen van Bathmen. Voor de ontwikkeling van de nieuwe woningbouwlocatie en de bedrijvenlocatie zal een projectgroep worden opgericht voor het verder uitwerken van een stedenbouwkundige verkenning en het komen tot planontwikkeling.